

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления»

Технологический колледж

«ДОПУЩЕН К ЗАЩИТЕ»

Заведующий кафедрой ТПиПРУП

д.э.н., профессор О.А. Каурова

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

ДИПЛОМНАЯ РАБОТА

на тему: СТРАХОВЫЕ ПЕНСИИ ПО СТАРОСТИ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Исполнитель: студент группы К-410/2

БЕЛЬСКАЯ ЕЛИЗАВЕТА АНДРЕЕВНА/подпись, дата/

Руководитель работы	/подпись, дата/	д.э.н., профессор О.А. Каурова
Нормоконтролер	/подпись, дата/	к.э.н., доцент Д.С. Митюхин
Рецензент	/подпись, дата/	специалист клиентской службы ОПФР по РБ Петрова П.П.

Улан-Удэ

2023

Содержание

Введение.....	3
Глава 1. Общие положения правового регулирования страховой пенсии по старости в Российской Федерации.....	6
1.1. Понятие и условия назначения страховой пенсии по старости.....	6
1.2. Нормативно-правовые акты, регулирующие назначение и исчисление страховой пенсии по старости.....	11
Глава 2. Досрочные страховые пенсии по старости.....	27
2.1 Досрочные страховые пенсии по старости в связи с особыми условиями труда.....	27
2.2. Удержание из страховой пенсии по старости.....	45
Заключение.....	48
Список используемой литературы.....	51

Введение

Конституция Российской Федерации, принятая на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года¹, провозглашает Российскую Федерацию социальным государством. Одним из основных проявлений социального государства выступает пенсионная система. Именно институт социального обеспечения гарантирует гражданину и человеку пенсии и пособия, в том числе, по достижении определенного возраста. В основе пенсионной системы современной России заложено пенсионное страхование, в котором, в том числе, одной из основных выступает страховая пенсия по старости. Ввиду регулярных изменений системы пенсионного обеспечения изучение страховой пенсии по старости и её правового регулирования на современном этапе развития нашего общества вызывает определенный интерес.

Следует отметить, что уровень пенсионного обеспечения оказывает влияние на продолжительность жизни, образ жизни пожилых людей, их участие в различных сферах жизнедеятельности общества. Одновременно повышается и социальная ответственность государства за принимаемые в пенсионной сфере решения.

Социальная политика государства является наиболее важной частью внутренней политики в целом. От того, как складывается ситуация в социальном секторе, зависят уровень развития общества и эффективность проводимой социальной и демографической политики государства.

В основу современной системы государственного пенсионного обеспечения России положен так называемый договор поколений: когда сегодняшние работающие обеспечивают сегодняшних пенсионеров за счет отчислений в государственный пенсионный фонд, осуществляемых из фонда заработной платы предприятий, а также сумм, получаемых гражданами.

¹ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс] // ИПО Гарант: Законодательство: Версия Проф. – URL: <https://internet.garant.ru/>

Причин для создания российской пенсионной системы с собственной независимой финансовой основой было несколько. Первая – возродить и реализовать на практике обязательное пенсионное страхование, вторая – повысить уровень реальных доходов пенсионеров, третья – не допустить утечки средств, предназначенных для пенсионного обеспечения граждан, работавших и живших в России, на выплату пенсий тем, кто жил и работал за ее пределами, в других союзных республиках.

Таким образом, основополагающая идея российского пенсионного закона состояла в том, чтобы в стране заработала эффективная система обязательного пенсионного страхования, обеспечивающая достойный уровень жизни людей, выбывающих из общественного сектора производства в силу наступления старости. Суть такой системы заключается в следующем:

– каждый гражданин, работающий по найму (по трудовому договору), подлежит обязательному социальному пенсионному страхованию независимо от его желания и желания работодателя;

– все условия и нормы уплаты соответствующих страховых взносов, так же как условия и нормы пенсионного обеспечения, определяются государством. Они не могут быть изменены по соглашению сторон трудового договора, по решению Президента или Правительства.

Таким образом, анализируя статьи Конституции РФ с положениями о пенсионном обеспечении, мы можем увидеть следующее:

1) пенсионеры из числа застрахованных не иждивенцы общества, а люди, заработавшие пенсию;

2) пенсионные взносы должны взиматься в размерах, обеспечивающих возможность предоставлению человеку такой пенсии, которая обеспечивала бы ему достойную жизнь в пенсионном периоде;

3) уровень пенсий должен находиться в неразрывной связи со страховым стажем и заработком, из расчета которого уплачивались взносы;

4) страховые фонды ни при каких обстоятельствах и ни кем не могут расходоваться на иные цели, кроме пенсионного обеспечения застрахованных и их семей, и тем более изыматься из данного фонда, в том числе и временно;

5) деятельность всей системы обязательного пенсионного страхования должна находиться под контролем и наблюдением застрахованных и страхователей, а так же государства;

6) государство призвано гарантировать осуществление установленной им системы обязательного пенсионного страхования.

На сегодняшний день в нашей стране более 43 млн. пенсионеров и большинство из них получают пенсию по данному закону. Пенсия (от латинского *pensio* – «платеж») – регулярная и, как правило, пожизненная денежная выплата гражданам со стороны государства или иных субъектов в установленном законом случаях (при достижении определенного возраста, наступлении инвалидности, в случае потери кормильца, а также за выслугу лет и особые заслуги перед государством).

Как мы видим, пенсионное обеспечение является формой материального обеспечения граждан со стороны государства. Основаниями для пенсионного обеспечения по российскому законодательству являются: достижение соответствующего пенсионного возраста, наступление инвалидности, а для нетрудоспособных членов семьи – потеря кормильца, для пенсионного обеспечения отдельных категорий трудящихся – длительное выполнение определенной профессиональной деятельности.

Таким образом, пенсионное обеспечение в России – это совокупность действующих в Российской Федерации правовых, экономических и

организационных институтов и норм, имеющих целью предоставление гражданам материальной поддержки в виде пенсии.

Действующее российское пенсионное законодательство включает в себя несколько Федеральных законов (о страховых пенсиях, о государственном пенсионном обеспечении, о пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу и др.), постановлений Правительства РФ и ведомственных нормативных актов.

Актуальность исследования, проведенного в данной работе, обусловлена необходимостью заботы о незащищенных слоях населения, которая в свою очередь является неотъемлемым элементом государственной политики, а также одной из важнейших задач и принципов, закрепленных в Конституции РФ. Забота государства проявляется, прежде всего, в выплате пенсий и социальных пособий. От того, насколько качественно будет решена данная задача, будет зависеть решение комплекса проблем макроэкономического плана. В ряде мировых стран система построения пенсионной системы существенно влияет на такой показатель как уровень сбережений, а, следовательно, и на масштабы инвестиционного процесса.

Объектом исследования настоящей дипломной работы является изучение общественных отношений, связанных с правовым регулированием страховых пенсий по старости.

Предмет исследования включает в себя:

- нормы права, регулирующие социальное обеспечение;
- научные публикации по исследуемым вопросам.

Целью работы является осмысление нововведений в пенсионной реформе, касающихся страховой пенсии по старости, выявлении проблем функционирования существующей пенсионной системы и путей их решения.

Для достижения указанной цели были поставлены следующие задачи:

1) проанализировать понятие и развитие страхового обеспечения в современном обществе;

1) дать общую характеристику страховой пенсии по старости и рассмотреть правовые нормы, её регулирующие.

При выполнении данной дипломной работы использовались следующие методы исследования:

- сравнительный анализ нескольких источников информации и выявление схожих и противоположных мнений об исследуемом объекте;

- анализ нормативно-правовой базы;

- анализ монографий и статей.

Структура работы состоит из введения, двух глав, разделенных на параграфы, заключения и списка использованных источников и литературы.

Глава 1. Общие положения правового регулирования страховой пенсии по старости в Российской Федерации.

1.1. Понятие и условия назначения страховой пенсии по старости.

На сегодняшний день в российском законодательстве можно выделить два вида пенсий – это государственные и негосударственные пенсии. В соответствии с частью 2 статьи 39 Конституции Российской Федерации право на государственную пенсию и условия ее назначения устанавливаются законом. Негосударственные пенсии – это денежные средства, которые выплачиваются гражданину, которые были установлены требованиями пенсионного договора². Пенсия – это обязательная ежемесячная денежная выплата. Основная цель пенсий – это обеспечение граждан денежными средствами в старости в случае полной или частичной нетрудоспособности, потери кормильца, а также в связи с достижением установленного стажа работы.

По мнению некоторых специалистов, страховая пенсия – это ежемесячная денежная выплата, которая возмещает гражданину доход, который он получал в период своей трудовой деятельности, а также восполняет доход, который утратили нетрудоспособные члены семьи застрахованного лица в связи с его смертью³. Граждане, претендующие на назначение страховой пенсии, должны соответствовать следующим условиям:

1. Должны достичь определенного возраста – мужчины от 60 лет до 65 лет, женщины 55 лет до 60 лет⁴;

2. Должен быть определенный страховой стаж – не менее 15 лет;

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) // Российская газета. – 25.12.1993г.

³ Удалова Н.П. Пенсии. Досрочные трудовые пенсии по старости. М.: Эксмо, 2020. – 160 с.

⁴ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»

3. Должны быть 30 индивидуальных пенсионных коэффициентов (баллов)⁵.

Одним из условий для назначения страховой пенсии является наличие страхового стажа. Если к 1 января 2020 года у гражданина минимальный стаж трудовой деятельности составляет 11 лет, то можно говорить о формировании страховой части⁶. В последующие годы предполагается повышение минимальных требований к ней:

Таблица 1- Минимальный страховой стаж.

Год выхода на пенсию	Минимальный страховой стаж (в годах)
2020	11
2021	12
2022	13
2023	14
2024	и далее 15

Ежемесячно каждый работодатель должен производить страховые отчисления в Пенсионный Фонд Российской Федерации за работников, состоящих в трудовых отношениях. Величина взносов по обязательному пенсионному страхованию составляет 22 процента, из них 6 процентов – это солидарный тариф, который предназначен для финансирования установленной оплаты⁷.

⁵ 3 Федеральный закон от 28.12.2013 №400 ФЗ «О страховых пенсиях». – Режим доступа www.consultant.ru

⁶ Беликова Т.Н. Все о пенсиях / Т.Н. Беликова, Л.Н. Минаева. – М.: СПб: Питер, 2016. – С. 156.

⁷ Приказ Минтруда РФ от 28.11.2014 № 958н «Об утверждении перечня документов, необходимых для установления страховой пенсии, установления и перерасчета размера фиксированной выплаты к страховой пенсии с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии, назначения накопительной пенсии, установления пенсии по государственному пенсионному обеспечению» // «Российская газета». – 2015. № 6.

От выбора способа пенсионного обеспечения в порядке обязательного пенсионного страхования зависит, куда будут направляться страховые взносы для формирования страховой пенсии, возможно два варианта.

Первый – все накопленные 16 процентов взносов индивидуального тарифа полностью пойдут на формирование страховой пенсии; Второй – заключается в разделении страховых взносов - процентов направляются на образование накопительной пенсии, а 10 процентов – на установление страховой пенсии. Денежные средства, направленные на создание страховой пенсии, непосредственно пересчитываются в пенсионные баллы и направляются на индивидуальный счет гражданина. Сами деньги, который направлял будущий пенсионер не рассчитываются как реальные деньги, а они просто становятся видом пенсионных прав, а эти средства идут на выплату пенсий существующим пенсионерам⁸.

Согласно частям, с 9 по 14 статьи 15 Федерального закона «О страховых пенсиях»: «готовой индивидуальный пенсионный коэффициент (пенсионный балл) является показателем, оценивающим каждый календарный год трудовой деятельности гражданина с учетом ежегодных отчислений страховых взносов в Пенсионный Фонд Российской Федерации»⁹.

В связи с реформой пенсионного законодательства в 2018 году пенсионный возраст изменился. Право на страховую пенсию по старости имеют мужчины, достигшие от 60 до 65 лет, и женщины, достигшие 55 до 60 лет. Правительством Российской Федерации утвержден список категорий граждан, у которых сохранено право выхода на пенсию раньше принятого пенсионного возраста, непосредственно это дает гражданам возможность

⁸ Белянинова Ю.В. Ваша будущая пенсия. Пошаговое руководство по формированию пенсии / Белянинова Ю.В., Удалова Н.М., Захарова Н.А. – М.: Эксмо, 2014. – С. 220.

⁹ Федеральный закон от 28. 12. 2013 № 400 ФЗ (ред. от 19.12.2016) «О страховых пенсиях» (с изм. и доп., вступ. в силу с 1.01.2017).

выхода на пенсию по старости на льготных условиях¹⁰. Действующее пенсионное законодательство позволяет застрахованному лицу, в целях увеличения размера пенсии, самостоятельно определить дату, с которой ему должна быть назначена пенсия.

Обратиться за назначением пенсии в более позднем возрасте выгодно, так как к страховой пенсии по старости и фиксированной выплате будут применены «повышающие» коэффициенты, но и соответственно и сама страховая пенсия, и установленная выплата. Но гражданин не может тянуть данное обращение более десяти лет. С 1 января 2015 года устанавливается наличие индивидуальных пенсионных коэффициентов, так с 2015 года необходимая величина ИПК 6,6, до 2025 года коэффициент будет расти до достижения 30 баллов. С 1 января 2023 года стоимость одного пенсионного балла составляет 110, 55 рублей и возможно даже, что стоимость одного пенсионного балла будет расти и устанавливаться Федеральным законом¹¹.

Также будут начислены пенсионные коэффициенты за не страховое время, а именно:

- служба в армии;
- период, когда родители ухаживали за своими детьми;
- период ухода трудоспособного лица за инвалидом I группы, ребенком - инвалидом¹².

Граждане 1967 года рождения и моложе до конца 2015 года имеют возможность выбрать вариант формирования пенсионных прав – направить

¹⁰ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий»

¹¹ Постановление правительства РФ от 23.01.2015 № 40 «Об утверждении коэффициента индексации с 1 февраля 2015 г. размера фиксированной выплаты к страховой пенсии» // Российская газета. – 2015. - №19; «Собрание законодательства РФ». – 2015. – № 5. – ст. 820

На период с 2019 по 2024 годы стоимость баллов утверждена Федеральным законом № 350-ФЗ

¹² Федеральный закон от 1.04.1996 №27 ФЗ (ред.от 01.12.2014) «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» //Собрание законодательства РФ. – 1996. - №14. – ст. 1401.

всю сумму страховых взносов на формирование только страховой пенсии либо на формирование страховой и накопительной пенсии¹³.

Гражданин, который отказался от пенсионных накоплений, организует только страховую пенсию. В дальнейшем работодатель будет за него перечислять страховые платежи в Пенсионный фонд, величина их составляет 22 процента, из которых 16 процентов напрямую идут на страховую пенсию. Итак, граждане 1967 года рождения, выбравшие до 31 декабря 2015 года организацию страховой и накопительной пенсии в системе обязательного пенсионного страхования, могут в любой момент отказаться от накопительной пенсии и направить 6 процентов страховых взносов на формирование только страховой пенсии¹⁴. С целью укрепления бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации все платежи переводятся на страховые взносы. Также это делается для того чтобы защитить существующие накопления граждан, так как за данное выделенное время все негосударственные пенсионные фонды Российской Федерации должны пройти приватизацию.

Все это нужно, для того чтобы данные негосударственные пенсионные фонды были внесены Центробанком в реестр, который образует неприкосновенность и безопасность средств¹⁵. На 2017 год по данным государственной статистики численность пенсионеров, состоящих на учете в Пенсионном фонде Российской Федерации по старости, составляет 40 миллионов человек. За счет высокого количества пенсионеров проблема финансирования Пенсионного фонда РФ усугубляется, по оценке Росстата к 2030 году фактическое соотношение лиц пенсионного и трудоспособного возраста достигнет 52 процента. Соотношение доходов и расходов ПФРФ

¹³ Галаганов П.П. Организация работы органов социального обеспечения / В.П. Галаганов. – М.: Академия, 2016. – 192 с.

¹⁴ Ахметзянова В.А. Готовимся к пенсии. Осваиваем интернет / В.А. Ахметзянова. – М.: БХВ- Петербург, 2015. – 208 с

¹⁵ Комарова Е.В. Проблемы формирования пенсионной системы РФ на современном этапе: концептуальный, инструментальный, прикладной уровни // Экономика и управление: анализ тенденций и перспектив развития. – 2013. - № 7. – С. 71-79.

свидетельствует, что дальнейшее развитие может стать катастрофическим для бюджета фонда. В связи с этим Правительством РФ разрабатываются программы по увеличению пенсионного возраста граждан Российской Федерации. Уже сейчас рассматриваются программы, направленные на планомерное повышение пенсионного возраста граждан, доведя в итоге пенсионный возраст для мужчин и женщин до 63 лет. В данном решении присутствуют отрицательные моменты: - невысокая продолжительность жизни в РФ; - переход к «серой» зарплате; - высокая безработица.

1.2. Нормативно-правовые акты, регулирующие назначение и исчисление страховой пенсии по старости

Законодательство Российской Федерации о страховых пенсиях является частью законодательства о пенсионной системе (пенсионного законодательства) и одновременно - частью законодательства о государственном пенсионном обеспечении.

Гарантии обязательного пенсионного страхования, прежде всего, изложены в Конституции РФ. Норма статьи 7 Конституции РФ провозглашает Российскую Федерацию социальным государством, в котором обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты. Права каждого человека, в том числе и на обязательное пенсионное страхование, независимо от его возраста и иных присущих ему качеств, являются равными.

Правовое регулирование в области страховых пенсий определено статьей 2 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (ред. От 18.03.2023) (далее по тексту ФЗ-400), в части первой, которого названы отдельные федеральные законы, которые составляют основу законодательства о страховых пенсиях.

Само понятие законодательства является объемным и включает в себя нормативные акты разной юридической силы, в том числе и подзаконные акты.

Остановимся подробнее на федеральных законах, которыми регулируется пенсионное обеспечение в РФ.

1. Федеральный закон "Об основах обязательного социального страхования"¹⁶. Предметом его регулирования являются отношения в системе обязательного социального страхования. Он определяет правовое положение субъектов обязательного социального страхования, основания возникновения и порядок осуществления их прав и обязанностей, ответственность субъектов обязательного социального страхования, а также устанавливает основы государственного регулирования обязательного социального страхования.

Названный закон рассматривает обязательное социальное страхование как часть государственной системы социальной защиты населения, и одновременно - как систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения работающих граждан, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, иных категорий граждан вследствие достижения пенсионного возраста, наступления инвалидности, потери кормильца и некоторых других событий. В контексте этого закона выплата социальных пенсий является одной из составляющих комплекса мер, принимаемых государством в рамках функционирования системы обязательного социального страхования.

В статье 8 ФЗ "Об основах обязательного социального страхования" пенсия по старости, пенсия по инвалидности и пенсия по случаю потери кормильца названы видами страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию.

Законом регулируются права и обязанности застрахованных лиц, страховщиков, страхователей, особенности управления системой обязательного социального страхования, основы функционирования

¹⁶ Федеральный закон от 16 июля 1999 г. N 165-ФЗ "Об основах обязательного социального страхования" (с изменениями и дополнениями). [Электронный ресурс] // ИПО Гарант: Законодательство: Версия Проф. – URL: <https://internet.garant.ru/>

финансовой системы обязательного страхования. Так, согласно ст. 23 денежные средства обязательного социального страхования учитываются на счетах, открытых территориальным органам Федерального казначейства в подразделениях Центрального банка РФ для учета операций со средствами бюджетов Пенсионного фонда РФ. Добавим, что денежные средства, учтенные на упомянутых счетах, направляются, в том числе и на выплату страховых пенсий.

2. Федеральный закон "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации"¹⁷. Им устанавливаются организационные, правовые и финансовые основы обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации.

Обязательное страховое обеспечение понимается в законе как "исполнение страховщиком своих обязательств перед застрахованным лицом при наступлении страхового случая посредством выплаты страховой пенсии", а также иных пенсий и выплат.

Субъектами обязательного пенсионного страхования названы страхователи, страховщик и застрахованные лица, в числе страховых рисков и страховых случаев названы достижение пенсионного возраста, наступление инвалидности, потеря кормильца. В ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" урегулированы отдельные вопросы уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд РФ, регистрации и снятия с регистрационного учета страхователей в органах страховщика, права, обязанности и ответственность страховщика, страхователей, застрахованных лиц.

В части первой статьи 7 ФЗ-400 содержится ссылка на ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" в части,

¹⁷ Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об Обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // ИПО Гарант: Законодательство: Версия Проф. – URL: <https://internet.garant.ru/>

касающейся установления порядка финансового обеспечения выплаты страховых пенсий. В данном случае следует руководствоваться положениями главы IV, посвященной финансовой системе обязательного пенсионного страхования, в том числе вопросам формирования и расходования средств бюджета Пенсионного фонда РФ. В статье 20 ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" отмечается, что индивидуальный пенсионный коэффициент застрахованного лица, сумма индивидуальных пенсионных коэффициентов застрахованных лиц и стоимость одного пенсионного коэффициента определяются в соответствии со статьей 15 ФЗ-400. Таким образом, в обоих рассматриваемых законах содержатся взаимные ссылки, что объясняется тем, что сферы их регулирования тесно соприкасаются друг с другом.

3. Отдельная глава ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" посвящена вопросам уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное страхование (тариф страхового взноса, тариф страхового взноса в отношении застрахованных лиц из числа иностранных граждан или лиц без гражданства, единый расчетный документ, добровольное вступление в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию и др.).

Отношения, связанные с исчислением и уплатой (перечислением) страховых взносов в Пенсионный фонд РФ на обязательное пенсионное страхование, а также отношения, возникающие в процессе осуществления контроля за исчислением и уплатой (перечислением) страховых взносов и привлечения к ответственности за нарушение законодательства РФ о страховых взносах регулируются нормами Федерального закона от 24 июля 2009 г. N 212-ФЗ "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования" (ФЗ-212).

В части 3 статьи ФЗ-212 указано, что особенности уплаты страховых взносов по каждому виду обязательного социального страхования устанавливаются федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования. Особенности уплаты страховых взносов в системе обязательного пенсионного страхования определяются ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации".

В статье 3 ФЗ-212 органом, осуществляющим контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, назван Пенсионный фонд РФ и его территориальные органы.

4. Федеральный закон "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования"¹⁸ устанавливает правовую основу и принципы организации индивидуального (персонифицированного) учета сведений о гражданах, на которых распространяется действие законодательства Российской Федерации об обязательном пенсионном страховании. Закон оперирует такими понятиями как "застрахованные лица", "страхователи", "физические лица, самостоятельно уплачивающие страховые взносы" (в фиксированном размере в порядке, установленном ФЗ от 24 июля 2009 г. N 212-ФЗ), "страховые взносы", "индивидуальный (персонифицированный) учет", "индивидуальный лицевой счет застрахованного лица", "специальная часть индивидуального лицевого счета", "профессиональная часть индивидуального лицевого счета", "информационная система "личный кабинет застрахованного лица".

Одной из целей индивидуального (персонифицированного) учета в статье 3 ФЗ "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе

¹⁸ Федеральный закон от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования». [Электронный ресурс] // ИПО Гарант: Законодательство: Версия Проф. – URL: <https://internet.garant.ru/>

обязательного пенсионного страхования" названо создание условий для назначения страховых и накопительной пенсий в соответствии с результатами труда каждого застрахованного лица. Индивидуальный (персонифицированный) учет в системе обязательного пенсионного страхования строится на принципе единства и федерального характера обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации.

Органом, осуществляющим индивидуальный (персонифицированный) учет в системе обязательного пенсионного страхования, назван Пенсионный фонд РФ, которым на каждое застрахованное лицо открывается индивидуальный лицевой счет с постоянным страховым номером.

Указанный перечень федеральных законов, названный в части 1 ФЗ-400, не является исчерпывающим и подлежит дополнению. К числу "других" федеральных законов можно отнести, в частности, ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", который не применяется с 1 января 2015 г., за исключением норм, регулирующих исчисление размера трудовых пенсий и подлежащих применению в целях определения размеров страховых пенсий в части, не противоречащей ФЗ-400.

Установленные в соответствии с данным документом трудовые пенсии по старости, трудовые пенсии по инвалидности, трудовые пенсии по случаю потери кормильца или доли страховой части трудовой пенсии по старости (по инвалидности) выплачиваются в прежнем, более высоком размере в случае, если при перерасчете указанных трудовых пенсий в соответствии с частями 1 и 2 статьи 34 ФЗ-400 размер соответствующей пенсии или доли пенсии не достигнет прежнего размера пенсии (без учета фиксированного базового размера страховой части трудовой пенсии по старости, трудовой пенсии по инвалидности, трудовой пенсии по случаю потери кормильца и накопительной части трудовой пенсии).

Изначально ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" устанавливали основания возникновения и порядок реализации права граждан на трудовые пенсии. Трудовые пенсии делились на три вида: трудовая пенсия по старости, трудовая пенсия по инвалидности, трудовая пенсия по случаю потери кормильца, так же как сейчас делятся страховые пенсии.

5. Отдельное место занимает ФЗ "Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя"¹⁹, который устанавливает особенности реализации права на пенсионное обеспечение граждан РФ, постоянно проживавших по состоянию на 18 марта 2014 г. на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя, а также организации индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя. С 1 января 2015 г. пенсионное обеспечение граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства осуществляется в соответствии с законодательством РФ. Это означает, что начиная с указанной даты страховые пенсии, жители Крыма и Севастополя получают наравне с другими россиянами, и на них распространяется действие законодательства о назначении и выплате социальных пенсий.

7. Федеральный закон от 03.10.2018 г. № 350-ФЗ²⁰

¹⁹ Федеральный закон от 21 июля 2014 г. N 208-ФЗ "Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя" (с изменениями и дополнениями). [Электронный ресурс] // ИПО Гарант: Законодательство: Версия Проф. – URL: <https://internet.garant.ru/>

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий.

Изменениями, в частности:

– устанавливается пенсионный возраст: для женщин - 60 лет, для мужчин - 65 лет;

– корректируется понятие предпенсионного возраста - в течение 5 лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно;

– предусматривается льготный порядок назначения пенсий (при соблюдении установленных условий) для многодетных женщин. Так, например, женщины, родившие четырех детей и воспитавшие их до достижения ими возраста 8 лет, смогут выйти на пенсию в возрасте 56 лет, трех детей - в возрасте 57 лет, в обоих случаях при наличии страхового стажа не менее 15 лет;

– устанавливается, что лицам, имеющим страховой стаж не менее 42 и 37 лет (соответственно мужчины и женщины), страховая пенсия по старости может назначаться на 24 месяца ранее достижения определенного возраста, но не ранее 60 и 55 лет соответственно).

Также внесены поправки в порядок назначения пенсий и порядок индексации ее размеров.

Устанавливаются стоимость одного пенсионного коэффициента в 2019 - 2024 годах (в 2019 - 87,24 руб.) и размер фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости в 2019 - 2024 годах (с 1 января 2019 года - 5334,19 руб.).

²⁰ Федеральный закон от 03.10.2018 г. № 350-ФЗ [Электронный ресурс]

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_308156/

Сокращаются периоды выплаты пособий по безработице (при этом предусматривается одновременное увеличение размеров максимального и минимального размеров пособия).

В общем случае пособие будет выплачиваться в первые три месяца в размере 75 процентов среднемесячного заработка, а в следующие три месяца - в размере 60 процентов такого заработка, но не выше установленной максимальной величины пособия и не ниже минимальной величины (с учетом районных коэффициентов).

Для некоторых категорий безработных (например, кто впервые ищет работу) период выплаты пособия может быть сокращен с шести до трех месяцев.

Вводятся также положения, предусматривающие дополнительные гарантии социальной поддержки для граждан предпенсионного возраста (например, период выплаты пособий для них может составить 12 месяцев, с возможным повышением на 2 недели за каждый год работы, превышающей установленный страховой стаж, максимально - 24 месяца).

8. Ряд федеральных законов, входящих в пенсионное законодательство, имеет лишь косвенное отношение к урегулированию правоотношений, связанных с назначением и выплатой страховых пенсий. Например, в систему пенсионного законодательства входит ФЗ от 28 декабря 2013 г. N 422-ФЗ "О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений", нацеленный на обеспечение прав и законных интересов застрахованных лиц в системе

обязательного пенсионного страхования России при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений.

В систему пенсионного законодательства, в том числе законодательства Российской Федерации о страховых пенсиях, входят общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации в области пенсионного обеспечения.

По общему правилу общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы. В части 4 статьи 15 Конституции РФ содержится норма о том, что если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

К международным договорам (соглашениям) РФ относятся международные соглашения, заключенные Российской Федерацией с иностранным государством (или государствами), с международной организацией либо с иным образованием, обладающим правом заключать международные договоры, в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится такое соглашение в одном документе или в нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.

Международными соглашениями могут регулироваться отдельные вопросы предоставления пенсий российским гражданам, проживающим за рубежом, и иностранцам, проживающим в России. В настоящее время в России в данной сфере применяются такие международные договоры, как²¹:

²¹ Клепач Е.В. Реформирование пенсионной системы Российской Федерации в 2012-2016 годах. [Электронный ресурс] // ИПО Гарант: Законодательство: Версия Проф. – URL: <https://internet.garant.ru/>

Соглашение о гарантиях прав граждан государств - участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения (Москва, 13 марта 1992 г.);

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Литовской Республики о пенсионном обеспечении (Москва, 29 июня 1999 г.)

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о гарантиях пенсионных прав жителей города Байконур Республики Казахстан (Алма-Ата, 27 апреля 1996 г.);

Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Молдова о гарантиях прав граждан в области пенсионного обеспечения (Москва, 10 февраля 1995 г.);

Соглашение между Союзом Советских Социалистических Республик и Монгольской Народной Республикой о сотрудничестве в области социального обеспечения (Улан-Батор, 6 апреля 1981 г.);

Договор между Российской Федерацией и Республикой Болгарией о социальном обеспечении (Москва, 27 февраля 2009 г.);

Договор между Российской Федерацией и Латвийской Республикой о сотрудничестве в области социального обеспечения (Рига, 18 декабря 2007 г.);

Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о сотрудничестве в области социального обеспечения (Санкт-Петербург, 24 января 2006 г.);

Договор между Российской Федерацией и Королевством Испания о социальном обеспечении (Мадрид, 11 апреля 1994 г.) и др.

По сути, все названные международные акты основаны на принципе территориальности. Конкретные виды пенсий, в том числе виды социальных пенсий в таких соглашениях не называются. Положения международных соглашений носят общий характер, их основная суть состоит в том, что пенсионное обеспечение граждан осуществляется по законодательству и за счет средств государства, на территории которого они проживают.

На основании соглашений с бывшими союзными республиками, при переселении пенсионера в пределах государств-участников соответствующих соглашений, выплата пенсии по прежнему месту жительства может быть продолжена, если пенсия того же вида не предусмотрена законодательством государства по новому месту жительства пенсионера до возникновения права на пенсию на основании правового регулирования этого государства.

Так, например, Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о сотрудничестве в области социального обеспечения (Санкт-Петербург, 24 января 2006 г.)²² предусматривает, что право граждан на пенсионное обеспечение может быть реализовано по одному из нескольких вариантов. Один из них предусматривает, в частности, что назначение и выплата пенсии за периоды страхового (трудового) стажа, приобретенного до 13 марта 1992 г. на территории бывшего СССР, осуществляется по законодательству и за счет средств страны проживания. За периоды страхового (трудового) стажа, приобретенного после этой даты на территориях Договаривающихся Сторон, пенсия выплачивается по законодательству и за счет средств Договаривающейся Стороны, на территории которой этот стаж приобретен.

²² Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о сотрудничестве в области социального обеспечения (Санкт-Петербург, 24 января 2006 г.). [Электронный ресурс] // ИПО Гарант: Законодательство: Версия Проф. – URL: <https://internet.garant.ru/>

Частью 4 ФЗ-400 закреплено, что Правительство РФ определяет порядок реализации права граждан РФ на страховые пенсии и правила установления указанных пенсий отдельным категориям граждан.

Поэтому постановления Правительства РФ занимают особое место в системе законодательства о социальных пенсиях.

Среди действующих ныне постановлений Правительства, регламентирующих отношения, связанные с предметом регулирования ФЗ-400, можно назвать следующие:

- постановление Правительства РФ от 2 октября 2014 г. N 1015 "Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий" (принято во исполнение ч. 4 ст. 14, действует с 1 января 2015 г.);

- постановление Правительства РФ от 28 августа 2014 г. N 869 "Об установлении тождественности профессиональной деятельности, выполняемой после изменения организационно-правовой формы и (или) наименования учреждений (организаций), профессиональной деятельности, выполнявшейся до такого изменения, в целях досрочного пенсионного обеспечения по старости";

- постановление Правительства РФ от 16 июля 2014 г. N 665 "О списках работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых досрочно назначается страховая пенсия по старости, и правилах исчисления периодов работы (деятельности), дающей право на досрочное пенсионное обеспечение";

- постановление Правительства РФ от 14 июля 2014 г. N 651 "О порядке приравнивания к работе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях при определении стажа работы в указанных районах и местностях работы, дающей право на досрочное назначение страховой

пенсии по старости в соответствии с пунктами 1-10 и 16-18 части 1 статьи 30 Федерального закона "О страховых пенсиях";

- постановление Правительства РФ от 10 апреля 2014 г. N 284 "Об утверждении перечня международных организаций, супругам работников которых при установлении страховых пенсий в страховой стаж засчитывается период проживания за границей".

В целях единообразного применения ФЗ-400 при необходимости могут издаваться соответствующие разъяснения.

В качестве примера приведем Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 28 ноября 2014 г. N 958н "Об утверждении перечня документов, необходимых для установления страховой пенсии, установления и перерасчета размера фиксированной выплаты к страховой пенсии с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии, назначения накопительной пенсии, установления пенсии по государственному пенсионному обеспечению". Названный Приказ разъясняет положения части 6 статьи 21 ФЗ-400, определяет документы, необходимые для установления страховой пенсии (доли страховой пенсии по старости).

В части 5 статьи 2 ФЗ-400 содержится ссылка еще на два федеральных закона, которые следует отнести к системе законодательства РФ о страховых пенсиях.

Порядок назначения, перерасчета, перевода с одного вида пенсии на другой и порядок выплаты пенсий, финансируемых за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, регулируется ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации". Ряд норм ФЗ-400 прямо отсылает к названному закону, среди них:

часть 2 статьи 5, предусматривающая в отдельных случаях, предусмотренных ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации", право лица на одновременное получение пенсии по государственному пенсионному обеспечению и страховой пенсии;

часть 3 статьи 9, устанавливающая право инвалида, не имеющего страхового стажа на социальную пенсию по инвалидности в соответствии с ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации";

часть 11 статьи 10, говорящая о том, что социальная пенсия по случаю потери кормильца в соответствии с ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" назначается в случае полного отсутствия у умершего застрахованного лица страхового стажа либо в случае совершения нетрудоспособными членами семьи умершего кормильца уголовно наказуемого деяния, повлекшего за собой смерть кормильца и установленного в судебном порядке.

Закон РФ от 12 февраля 1993 г. N 4468-I применяется к рассматриваемым правоотношениям в части назначения, перерасчета, перевода с одного вида пенсии на другой и порядок выплаты пенсий, финансируемых за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета. Закон распространяется на лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, членов их семей.

Часть 6 статьи 2 ФЗ-400 позволяет включить в систему законодательства Российской Федерации о страховых пенсиях отдельные нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и акты организаций, если они регулируют отношения, связанные с пенсионным обеспечением граждан соответственно

за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ, средств местных бюджетов и средств организаций.

Вопросы пенсионного обеспечения довольно остро стоят в нашей стране, такой вывод мы можем сделать, наблюдая за постоянно меняющимся законодательством в этой сфере. До настоящего времени происходили и происходят изменения пенсионной системы Российской Федерации, но возвращаясь к недавним нововведениям, хотелось бы поподробнее рассмотреть реформу 2013-2015 гг., которая установила не только новый порядок формирования пенсионных прав, но и определила новый способ расчета страховой пенсии.

При написании данной работы также была проанализирована судебная практика по данной категории дел. Изучая решения, было выяснено, что чаще всего за защитой обращаются граждане, достигшие пенсионного возраста, и получившие отказ в назначении страховой пенсии по старости из-за недостатка страхового стажа и ИПК.

Например, в гражданском деле № 2 - 709/2017²³ по иску Полещука к Управлению Пенсионного фонда РФ об оспаривании решения по назначению страховой пенсии по старости. В данном деле истец оспаривает отказ Управления пенсионного фонда в назначении положенного ему социального обеспечения по закону. Гражданину было отказано решением компетентного органа ввиду отсутствия требуемой величины индивидуального пенсионного коэффициента. Документами был подтвержден страховой стаж равный 7 годам 9 месяцам и 11 дням, суммарный ИПК был равен 8,011, и не соответствовал установленным 9.

Управлением пенсионного фонда не были включены в страховой и общий трудовой стаж определенные периоды работы, подтвержденные

²³ Решение Сызранского городского суда № 2 - 709/2017 от 27.03.2017 г. Судебные и нормативные акты РФ. [Электронный ресурс] // URL: <https://sudact.ru/regular/doc/P2LjxTННoyQl/>

документально, но оформленные не по правилам, установленным законом. Поэтому истец обратился в суд, так как посчитал, что неточности в оформлении документов не дают оснований для лишения его права на пенсионное обеспечение. Также как и отсутствие каких-либо сведений не должно являться основанием для отказа в зачете в пенсионный стаж определенных периодов работы, т.к. правильность и своевременность их отражений за работников в системе персонифицированного учета является совместной задачей страховщика и страхователя, а не работника. Поэтому суд, удовлетворяет иск, ссылаясь на полноту всех доказательств, представленных истцом.

Это одно из многочисленных судебных решений, который также подтверждает наши выводы о слабой работе переходных положений к новому закону, связанных с установлением страхового стажа и вычислением ИПК, а также наличием проблем в законодательном регулировании оформления трудовой документации. Анализ судебной практики по данной категории дел, позволил выявить, что управления пенсионного фонда РФ отказывают гражданам, ссылаясь на недостаточное количество страхового стажа, неверное оформление трудовой документации (архивные справки, трудовые книжки), либо на отсутствие положенного ИПК, который напрямую зависит от заработной платы. Исходя из последнего, можно сказать о высокой степени взаимосвязи трудовых и социально-страховых правоотношений, т.к. трудовые правоотношения имеют непосредственное отношение не только к возникновению права на определенный вид социально – страхового обеспечения, но и на его размер.

Глава 2. Досрочные страховые пенсии по старости

2.1 Досрочные страховые пенсии по старости в связи с особыми условиями труда

Пенсионная система России, несмотря на более чем двадцатилетнюю реформу, крайне нестабильна и противоречива. Причина этого видится в попытке приспособить изжившую себя систему государственного пенсионного обеспечения к новым социально-экономическим условиям. Проводимые реформы носили во многом ситуативный характер, что не позволило построить устойчивую и адекватную современным реалиям систему обязательного пенсионного страхования. В целом характеризуя работу, проведенную в рамках реформ, можно констатировать ее хоть и существенный, но лишь подготовительный характер, направленный на создание условий для применения страховых механизмов в сфере пенсионного обеспечения. При этом остался нерешенным целый ряд проблем. Среди них и одна из самых острых - проблема широкого распространения досрочных пенсий, назначаемых в связи с особыми, опасными или вредными условиями труда, а также по медико-биологическим и природноклиматическим основаниям²⁴. Как представляется, досрочное пенсионное обеспечение как категория правовой и социальной науки и практики - это материальное обеспечение, предоставляемое до достижения общеустановленного пенсионного возраста, основаниями которого служат: работа, выполняемая в особых условиях труда, в определенных должностях, выполнение работы в особых климатических условиях, а также социальные условия и состояние здоровья граждан. С учетом различий в приобретенных правах на досрочную страховую пенсию.

Стратегией долгосрочного развития пенсионной системы выделяются три категории застрахованных лиц, в отношении которых используются нормативные положения о досрочных пенсиях:

²⁴ Рощепко Н.В. Реформирование института досрочных трудовых пенсий по старости: новации и проблемы // Социальное и пенсионное право. - 2013. - № 2. - С. 13 - 17.

- лица, имеющие «полный» стаж на соответствующих видах работ (специальный стаж);
- лица, имеющие «неполный» специальный стаж и не сформировавшие- право на досрочную пенсию;
- лица, не имеющие специального стажа²⁵

. В частности, указывается, что «сохраняется право на назначение и выплату досрочных трудовых пенсий в рамках обязательного пенсионного страхования для лиц, имеющих "полный" для назначения трудовой пенсии по старости ранее достижения общеустановленного возраста стаж на соответствующих видах работ (далее - специальный стаж).

Лица, имеющие "неполный" специальный стаж и не сформировавшие право на досрочную трудовую пенсию, приобретают право на включение в специальный стаж периодов работы в особых условиях труда в случае уплаты работодателем в их пользу страховых взносов по дополнительному тарифу, при этом они сохраняют право на назначение досрочных трудовых пенсий. В отношении лиц, не имеющих специального стажа, соответствующие работодатели в рамках социального партнерства могут предоставлять определенные социальные гарантии - право на корпоративную пенсию (досрочную и (или) дополнительную) или иные гарантии и компенсации, включая выплаты компенсационного характера к заработной плате, дополнительное страхование на случай риска возможной утраты заработка вследствие досрочной потери профессиональной трудоспособности в связи с длительной занятостью работников на рабочих местах с опасными и вредными производственными факторами. При этом по итогам анализа и проработки этого вопроса в состав страховщиков могут быть включены страховые организации²⁶. Возраст выхода на досрочную

²⁵ Распоряжение Правительства РФ от 25.12.2012 № 2524-р «Об утверждении Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации» (ред. от 24.10.2018) // Собрание законодательства РФ. – 2012. - № 53 (ч. 2). - Ст. 8029.

²⁶ О Реформирование системы досрочных пенсий // Распоряжение Правительства РФ от 25.12.2012 № 2524-р «Об утверждении Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации» (ред. от 24.10.2018) // Собрание законодательства РФ. – 2012. - № 53 (ч. 2). - Ст. 8029.

пенсию должен устанавливаться с учетом демографической ситуации в стране, медико-биологических факторов и социальных условий, а также влияния неблагоприятных условий труда на состояние здоровья занятых в них работников. Увеличение общеустановленного пенсионного возраста повлечет за собой пересмотр возраста, по достижении которого назначается пенсия застрахованным лицам, пользующимся правом на досрочное пенсионное обеспечение. Досрочные страховые пенсии по старости можно классифицировать по основаниям их установления на четыре группы:

пенсии, назначаемые в связи с работой во вредных, тяжелых, особых и других условиях труда;

- пенсии, назначаемые в связи с длительным выполнением профессиональной деятельности;
- пенсии, назначаемые в связи с работой в особых климатических условиях;
- пенсии, назначаемые по социальным мотивам и состоянию здоровья²⁷.

Право на досрочное назначение пенсий является традиционным для российского пенсионного законодательства. В настоящее время также установлено сохранение права на досрочное назначение страховых пенсий. В частности, определены категории работников, имеющих право на назначение страховой пенсии по старости ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста. Общим для всех перечисленных категорий условием возникновения права на назначение страховой пенсии по старости досрочно является наличие величины индивидуального коэффициента не менее 30.

При этом фактическим условием назначения страховой пенсии по старости является работа с особыми условиями труда или при особых видах профессиональной деятельности, а также ее назначение по медико-

²⁷ Чирков С.А. Главное о праве на страховую пенсию и правилах исчисления ее размера с 1 января 2015 года. – М.: Проспект, 2017. – С. 121.

биологическим и природно-климатическим основаниям. При этом работой, выполняемой в особых условиях труда, считается выполнение работником трудовой функции в условиях, отличающихся от нормальных, оказывающих вредное воздействие на его организм. За работу в таких условиях работнику предоставляются дополнительные льготы в виде специального питания, индивидуальных средств защиты, дополнительного отпуска, рабочего дня сокращенной продолжительности, а также право на страховую пенсию до достижения общеустановленного пенсионного возраста.

Право на досрочное пенсионное обеспечение по старости в связи с особыми условиями труда предоставляется только тем работникам, профессии и должности которых предусмотрены соответствующими нормативными актами и определяется с учетом производственных факторов и критериев вредности и опасности условий труда, в которых протекала трудовая деятельность²⁸. Специальный стаж (стаж на соответствующих видах работ) - это суммарная продолжительность периодов трудовой деятельности, выполняемой в особых условиях труда в течение полного рабочего дня, периодов работы в определенных должностях, в особых климатических условиях, и иных периодов, с учетом которых назначается досрочная страховая пенсия по старости. В специальный стаж (стаж на соответствующих видах работ), дающий право на назначение страховой пенсии по старости до достижения общеустановленного пенсионного возраста должна включаться не только работа, выполняемая в особых условиях труда, в определенных должностях и особых климатических условиях²⁹.

²⁸ Белянинова Ю.В., Долотина Р.Р., Слесарев С.А., Шашкова О.В. Комментарий к Федеральному закону от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" (постатейный). – М.: Юристъ, 2016. – С. 35.

²⁹ Корякин В.М. Комментарий к Закону Российской Федерации "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей". - М.: Норма, 2013. – С. 56.

В настоящее время существует определенная проблематика в разграничении оснований и условий назначения досрочной пенсии в рамках определения понятий и законодательного закрепления особых условий труда и в связи с особыми видами профессиональной деятельности. Законодатель в ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" в 21 подпунктах перечисляет пенсии, назначаемые в связи с работой во вредных, тяжелых, особых и др. условиях труда и пенсии, назначаемые в связи с длительным выполнением профессиональной деятельности, особо их не разграничивая. По мнению доцента Е.Н. Башириной, пенсии, назначаемые в связи с работой во вредных, тяжелых, особых и др. условиях труда закреплены в подпунктах 1 - 15 части 1 статьи 30 Закона 400-ФЗ "О страховых пенсиях".

В частности, к лицам, которым может быть установлена такая пенсия, по мнению ученого, относятся: граждане, работавшие на подземных работах, на работах с вредными условиями труда, в горячих цехах; женщины, работавшие в качестве трактористов-машинистов; женщины, работавшие в текстильной промышленности на работах с повышенной интенсивностью и тяжестью; граждане, работавшие непосредственно на лесозаготовках и лесосплаве; граждане, работавшие в плавсоставе на судах морского, речного флота и флота рыбной промышленности и др. Пенсии в связи с длительным выполнением профессиональной деятельности (подпункты 16 - 21 части 1 статьи 30 Закона №400-ФЗ) назначаются, по мнению ученого, спасателям, работавшим в профессиональных аварийно-спасательных службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях МЧС России и участвовавшим в ликвидации чрезвычайных ситуаций; лицам, работавшим с осужденными в качестве рабочих и служащих учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, Минюста России; гражданам, работавшим на должностях Государственной противопожарной службы МЧС России; лицам, осуществлявшим педагогическую деятельность,

лечебную и иную деятельность по охране здоровья населения и творческую деятельность. Также к этой категории, по мнению Е.Н. Башириной, можно отнести досрочные страховые пенсии гражданам из числа работников летно-испытательного состава (статья 31 Закона №400-ФЗ "О страховых пенсиях")³⁰. Пенсионный фонд РФ еще больше расширяет понятие «особые условия труда» (раздел «особые условия труда» Постановления Правления ПФ РФ от 11.01.2017 № 2п "Об утверждении форм документов, используемых для регистрации граждан в системе обязательного пенсионного страхования, и Инструкции по их заполнению" (Зарегистрировано в Минюсте России 02.02.2017 № 45509), относя к ним: работу спасателем в профессиональных аварийно-спасательных- службах, профессиональных аварийно-спасательных формированиях и участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций (со ссылкой на Постановление Правительства РФ от 01.10.2001 № 702 "Об утверждении перечней должностей и специальностей работников, профессиональных аварийно - спасательных служб, профессиональных аварийно - спасательных формирований, дающих право на пенсию в связи с особыми условиями труда и на пенсию за выслугу лет"³¹; при этом перечни, утвержденные данным документом, применяются при досрочном назначении страховой пенсии по старости в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" в порядке, установленном Постановлением Правительства РФ от 16.07.2014 № 665);

- работу с осужденными в качестве рабочих и служащих учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы (со ссылкой на Постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2014 № 665 "О списках работ, производств, профессий,

³⁰ Баширина Е.Н. Классификация досрочных страховых пенсий // Пенсионное обеспечение / отв. ред. Орловский Ю.П. – М.: Юрайт, 2018. – С. 231-232.

³¹ Постановление Правительства РФ от 01.10.2001 № 702 "Об утверждении перечней должностей и специальностей работников профессиональных аварийно - спасательных служб, профессиональных аварийно - спасательных формирований, дающих право на пенсию в связи с особыми условиями труда и на пенсию за выслугу лет" // Собрание законодательства РФ. – 2001. - № 41. - Ст. 3958.

должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых досрочно назначается страховая пенсия по старости, и правилах исчисления периодов работы (деятельности), дающей право на досрочное пенсионное обеспечение");

- работу на должностях Государственной противопожарной службы-МВД России (пожарной охраны МВД России, противопожарных и аварийно-спасательных служб МВД России и аварийно-спасательных служб МЧС России) (со ссылкой на Постановление Правительства Российской Федерации от 16.07.2014 № 665);
- деятельность оленеводов, рыбаков, охотников-промысловиков, проживающих постоянно в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, что вообще смешивается с понятием «работа в особых климатических условиях»³².

Некоторые относят к основаниям досрочной пенсии по особым условиям труда почти все факторы, указанные в ст. 30 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ "О страховых пенсиях", кроме досрочных страховых пенсий по старости педагогическим, медицинским работниками, работникам гражданской авиации, отдельным категориям работников в связи с творческой деятельностью на сцене и в концертных организациях³³. Суды также часто указывают понятие «особые условия труда», обосновывая позицию относительно стажа в рамках осуществления особого вида профессиональной деятельности. Например, как следует из материалов судебной практики, М. обратилась в суд с иском к Государственному учреждению – Управлению Пенсионного фонда Российской Федерации о признании незаконным решения от даты об отказе в назначении ей досрочной

³² Постановление Правления ПФ РФ от 11.01.2017 № 2п "Об утверждении форм документов, используемых для регистрации граждан в системе обязательного пенсионного страхования, и Инструкции по их заполнению" // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>, 06.02.2017

³³ Борисов А.Н. Комментарий к Федеральному закону "О страховых пенсиях" (постатейный). - М.: Деловой двор, 2015. – С. 324.

страховой пенсии по старости, в обоснование, указывая, что в специальный стаж, дающий право на досрочную пенсию, неправомерно не засчитаны периоды ее работы с дата по дата в должности палатной медицинской сестры в Доме ребенка, в связи, с чем просила обязать ответчика включить указанный период в специальный стаж и назначить ей досрочную страховую пенсию по старости со дня обращения за назначением и выплатой указанной пенсии. Однако, как установил суд, по данным индивидуального персонифицированного учета спорные периоды работы М. в должности палатной медицинской сестры в ГБУЗ Дом ребенка отражены в системе обязательного пенсионного страхования без указания особых условий труда (кодов). В карте аттестации рабочего места по условиям труда №... указано, что медицинская сестра палатная право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости не имеет (л.д. 200-202). Поэтому истице было отказано в удовлетворении заявления³⁴.

Часто установление стажа в специальных условиях труда являются предметом различных споров. В частности, П. 28 августа 2017 года обратился в Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в Барнауле (далее - УПФР в г. Барнауле) с заявлением о назначении досрочной страховой пенсии по старости в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях». Решением пенсионного органа от 4 сентября 2017 года № ... ему было отказано в назначении досрочной пенсии в связи с недостаточностью специального стажа работы. В специальный стаж П. включен период работы с 11 июня 1987 года по 23 ноября 1997 года в должности эмалировщика проволоки, занятого на эмалировании горячим способом в электротехническом производстве эмальцефа на кабельном заводе «...», за исключением отвлечений (административные отпуска, простои, дополнительный выходной день, выполнение государственных обязанностей). П. обратился в суд с

³⁴ Дело № 2-177/2018: решение Ленинского районного суда Барнаула от 09 марта 2018 г. – URL: <http://leninsky.alt.sudrf.ru/>

иском, в котором просил признать незаконным решение пенсионного органа об отказе в установлении пенсии № ... от 4 сентября 2017 года, включить в специальный стаж период службы в рядах Советской Армии с 31 октября 1979 года по 24 ноября 1981 года; период работы учеником эмалировщика проволоки эмальцефа на кабельном заводе «...» с 1 декабря 1986 года по 10 июня 1987 года; периоды простоя завода - 7 дней в 1991 году, 87 дней в 1992 году, 1 день в 1993 году, 42 дня в 1994 году, 29 дней в 1995 году, 123 дня в 1996 году, 9 дней в 1997 году; дополнительный выходной день – 6 дней в 1994 году; обязать УПФР назначить досрочную страховую пенсию по старости и установить федеральную социальную доплату к пенсии с 28 августа 2017 года. Из материалов дела следует, что в период работы на кабельном заводе «...» с 11 июня 1987 года по 23 ноября 1997 года в должности эмалировщика проволоки, занятого на эмалировании горячим способом в электротехническом производстве эмальцефа, П. имел отвлечения от основной работы, указанные в справке работодателя от 25 января 2017 года (л.д. 16), полная занятость истца в указанные периоды на работах с тяжелыми условиями труда не подтверждена.

Выводы суда о включении в специальный стаж работы, предусмотренной Списком № 2, дающей право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, периодов работы, в которых не подтверждена занятость истца на работах с тяжелыми условиями труда в течение полного рабочего дня, основаны на неправильном применении норм материального права, регулирующих спорные отношения.

Допущенные при разрешении спора существенные нарушения норм материального права, повлиявшие на исход дела, могут быть устранены судом апелляционной инстанции³⁵. Следовательно, как ранее действовавшее законодательство, так и действующее законодательство, предусматривало и предусматривает возможность включения периодов работы в подсчет

³⁵ Дело № 2-231/2018; решение Ленинского районного суда Барнаула от 14 мая 2018 г. – URL: <http://leninsky.alt.sudrf.ru/>

специального стажа как ранее действовавшее законодательство, так и действующее законодательство, предусматривало и предусматривает возможность включения периодов работы в подсчет специального стажа как работу, предусмотренную Списком № 2, только в тех случаях, если эта работа выполнялась в течение полного рабочего дня.

Поэтому можно сделать вывод, что все периоды специального стажа должны быть в обязательном порядке, законно и фактически подтверждены и официально оформлены. Соглашаясь с мнением Е.Н. Башириной, можно указать, что пенсии, назначаемые в связи с работой во вредных, тяжелых, особых и других условиях труда, действительно закреплены в подпунктах 1 - 15 части 1 статьи 30 ФЗ от 28.12.2013 № 400-ФЗ "О страховых пенсиях"³⁶. Согласно указанным подпунктам 1 - 15 части 1 статьи 30 ФЗ от 28.12.2013 № 400-ФЗ "О страховых пенсиях", пенсии в связи с работой во вредных, тяжелых, особых и других условиях труда, назначаются с учетом определенных оснований и условий: мужчинам по достижении возраста 50 лет и женщинам по достижении возраста 45 лет, если они проработали соответственно не менее 10 лет и 7 лет 6 месяцев на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах и имеют страховой стаж соответственно не менее 20 лет и 15 лет. В случае, если указанные лица проработали на перечисленных работах не менее половины установленного выше срока и имеют требуемую продолжительность страхового стажа, страховая пенсия им назначается с уменьшением возраста, установленного статьей 8 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ "О страховых пенсиях" по состоянию на 31 декабря 2018 года, на один год за каждый полный год такой работы - мужчинам и женщинам;

мужчинам по достижении возраста 55 лет и женщинам по достижении возраста 50 лет, если они проработали на работах с тяжелыми условиями труда соответственно не менее 12 лет 6 месяцев и 10 лет и имеют страховой

³⁶ Борисов А.Н. Комментарий к Федеральному закону "О страховых пенсиях" (постатейный). М.: Деловой двор, 2015. С. 25. 45

стаж соответственно не менее 25 лет и 20 лет. В случае, если указанные лица проработали на перечисленных работах не менее половины установленного срока и имеют требуемую продолжительность страхового стажа, страховая пенсия им назначается с уменьшением возраста, предусмотренного статьей 8 настоящего Федерального закона по состоянию на 31 декабря 2018 года, на один год за каждые 2 года и 6 месяцев такой работы мужчинам и за каждые 2 года такой работы женщинам;

- женщинам по достижении возраста 50 лет, если они проработали в качестве трактористов-машинистов в сельском хозяйстве, других отраслях экономики, а также в качестве машинистов строительных, дорожных и погрузочно-разгрузочных машин не менее 15 лет и имеют страховой стаж не менее 20 лет;
- женщинам по достижении возраста 50 лет, если они проработали не менее 20 лет в текстильной промышленности на работах с повышенной интенсивностью и тяжестью;
- мужчинам по достижении возраста 55 лет и женщинам по достижении возраста 50 лет, если они проработали соответственно не менее 12 лет 6 месяцев и 10 лет в качестве рабочих локомотивных бригад и работников отдельных категорий, непосредственно осуществляющих организацию перевозок и обеспечивающих безопасность движения на железнодорожном транспорте и метрополитене, а также в качестве водителей грузовых автомобилей непосредственно в технологическом процессе на шахтах, разрезах, в рудниках или рудных карьерах на вывозе угля, сланца, руды, породы и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 лет и 20 лет;
- мужчинам по достижении возраста 55 лет и женщинам по достижении возраста 50 лет, если они проработали соответственно не менее 12 лет 6 месяцев и 10 лет в экспедициях, партиях, отрядах, на участках и в бригадах непосредственно на полевых

геологоразведочных, поисковых, топографо-геодезических, геофизических, гидрографических, 46 гидрологических, лесоустроительных и изыскательских работах и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 лет и 20 лет;

- мужчинам по достижении возраста 55 лет и женщинам по достижении возраста 50 лет, если они проработали соответственно не менее 12 лет 6 месяцев и 10 лет в качестве рабочих, мастеров (в том числе старших) непосредственно на лесозаготовках и лесосплаве, включая обслуживание механизмов и оборудования, и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 лет и 20 лет;
- мужчинам по достижении возраста 55 лет и женщинам по достижении возраста 50 лет, если они проработали соответственно не менее 20 лет и 15 лет в качестве механизаторов (докеров-механизаторов) комплексных бригад на погрузочно-разгрузочных работах в портах и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 лет и 20 лет;
- мужчинам по достижении возраста 55 лет и женщинам по достижении возраста 50 лет, если они проработали соответственно не менее 12 лет 6 месяцев и 10 лет в плавсоставе на судах морского, речного флота и флота рыбной промышленности (за исключением портовых судов, постоянно работающих в акватории порта, служебно-вспомогательных и разъездных судов, судов пригородного и внутригородского сообщения) и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 лет и 20 лет;
- мужчинам по достижении возраста 55 лет и женщинам по достижении возраста 50 лет, если они проработали в качестве водителей автобусов, троллейбусов, трамваев на регулярных городских пассажирских маршрутах соответственно не менее 20 лет и 15 лет и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 лет и 20 лет;

- лицам, непосредственно занятым полный рабочий день на подземных и открытых горных работах (включая личный состав горноспасательных частей) по добыче угля, сланца, руды и других полезных ископаемых и на строительстве шахт и рудников, независимо от возраста, если они работали на указанных работах не менее 25 лет, а работникам ведущих профессий - 47 горнорабочим очистного забоя, проходчикам, забойщикам на отбойных молотках, машинистам горных выемочных машин, если они проработали на таких работах не менее 20 лет;
- мужчинам и женщинам, проработавшим соответственно не менее 25 лет и 20 лет на судах морского флота рыбной промышленности на работах по добыче, обработке рыбы и морепродуктов, приему готовой продукции на промысле (независимо от характера выполняемой работы), а также на отдельных видах судов морского, речного флота и флота рыбной промышленности;
- мужчинам, проработавшим не менее 25 лет, и женщинам, проработавшим не менее 20 лет в летном составе гражданской авиации, а при оставлении летной работы по состоянию здоровья - мужчинам, проработавшим не менее 20 лет, и женщинам, проработавшим не менее 15 лет в указанном составе гражданской авиации; мужчинам по достижении возраста 55 лет и женщинам по достижении возраста 50 лет, если они проработали на работах по непосредственному управлению полетами воздушных судов гражданской авиации соответственно не менее 12 лет 6 месяцев и 10 лет и имеют страховой стаж соответственно не менее 25 лет и 20 лет;
- мужчинам по достижении возраста 55 лет и женщинам по достижении возраста 50 лет, если они проработали в инженерно-техническом составе на работах по непосредственному обслуживанию воздушных судов гражданской авиации

соответственно не менее 20 лет и 15 лет и имеют страховой стаж в гражданской авиации соответственно не менее 25 лет и 20 лет.

В частности, как указано в Определении № 4-КГ16-62, пенсионное обеспечение бортпроводников, являющихся специалистами, которые входят в состав экипажа гражданской авиации, осуществляется в соответствии с правилами подп. 1 п. 1 ст. 27 Федерального закона от 17 декабря 2001 г. № 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" (с 14 января 2015 г. - п. 1 ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ "О страховых пенсиях"), а также в соответствии со Списком № 1 производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на льготное пенсионное обеспечение, утвержденным постановлением Кабинета Министров СССР от 26 января 1991 г. № 10 (раздел "Транспорт", подраздел 3 "Гражданская авиация", позиция 12003000-11217)³⁷.

При определении стажа на соответствующих видах работ, согласно п. 1 Постановления Правительства РФ от 16.07.2014 № 665 (ред. от 05.12.2018) "О списках работ, производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых досрочно назначается страховая пенсия по старости, и правилах исчисления периодов работы (деятельности), дающей право на досрочное пенсионное обеспечение", в целях досрочного пенсионного обеспечения в соответствии со статьей 30 Федерального закона "О страховых пенсиях" применяются:

- при досрочном назначении страховой пенсии по старости лицам, работавшим на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах: Список № 1 производств, работ, профессий, должностей и показателей на подземных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда, занятость в которых дает право на пенсию по

³⁷ О признании незаконным решения об отказе в досрочном назначении трудовой пенсии по старости: определение Верховного Суда РФ № 4-КГ16-62 // КонсультантПлюс : справочно-правовая система / ЗАО «КонсультантПлюс». – Режим доступа : www.consultant.ru. (дата обращения: 26.11.18)

возрасту (по старости) на льготных условиях, утвержденный постановлением Кабинета Министров СССР от 26 января 1991 г. № 10 "Об утверждении списков производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на льготное пенсионное обеспечение"; список № 1 производств, цехов, профессий и должностей на подземных работах, на работах с вредными условиями труда и в горячих цехах, работа в которых дает право на государственную пенсию на льготных условиях и в льготных размерах, утвержденный постановлением Совета Министров СССР от 22 августа 1956 г. № 1173 "Об утверждении списков производств, цехов, профессий и 49 должностей, работа в которых дает право на государственную пенсию на льготных условиях и в льготных размерах", - для учета периодов выполнения соответствующих работ, имевших место до 1 января 1992 г.;

- при досрочном назначении страховой пенсии по старости лицам, работавшим на работах с тяжелыми условиями труда: Список № 2 производств, работ, профессий, должностей и показателей с вредными и тяжелыми условиями труда, занятость в которых дает право на пенсию по возрасту (по старости) на льготных условиях, утвержденный постановлением Кабинета Министров СССР от 26 января 1991 г. № 10 "Об утверждении списков производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на льготное пенсионное обеспечение"; Список № 2 производств, цехов, профессий и должностей с тяжелыми условиями труда, работа в которых дает право на государственную пенсию на льготных условиях и в льготных размерах, утвержденный постановлением Совета Министров СССР от 22 августа 1956 г. № 1173 "Об утверждении списков производств, цехов, профессий и должностей, работа в которых дает право на государственную пенсию на льготных условиях и в льготных размерах", - для учета

периодов выполнения соответствующих работ, имевших место до 1 января 1992 г.;

- при досрочном назначении страховой пенсии по старости женщинам, работавшим в текстильной промышленности на работах с повышенной интенсивностью и тяжестью: Список производств и профессий текстильной промышленности, работа в которых дает женщинам право на пенсию по возрасту по достижении 50 лет и при стаже работы в этих производствах и профессиях не менее 20 лет, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 1 марта 1992 г. № 130 "Об утверждении Списка производств и профессий текстильной промышленности, работа в которых дает женщинам право на пенсию по возрасту по достижении 50 лет и при стаже работы в этих производствах и профессиях не менее 20 лет"; список производств и профессий, работа в которых дает работницам предприятий текстильной промышленности право на получение пенсии по 50 старости по достижении 50 лет и при стаже работы в этих профессиях не менее 20 лет, утвержденный постановлением Совета Министров СССР от 10 ноября 1967 г. № 1021 "Об утверждении списка производств и профессий, работа в которых дает работницам предприятий текстильной промышленности право на получение пенсии по старости по достижении 50 лет и при стаже работы в этих профессиях не менее 20 лет", - для учета периодов выполнения соответствующих работ, имевших место до 1 марта 1992 г.;
- при досрочном назначении страховой пенсии по старости лицам, непосредственно занятым полный рабочий день на подземных и открытых горных работах (включая личный состав горноспасательных частей) по добыче угля, сланца, руды и других полезных ископаемых и на строительстве шахт и рудников, - список работ и профессий, дающих право на пенсию независимо от

возраста при занятости на этих работах не менее 25 лет, утвержденный постановлением Совета Министров РСФСР от 13 сентября 1991 г. № 481 "Об утверждении списка работ и профессий, дающих право на пенсию за выслугу лет независимо от возраста при занятости на указанных работах не менее 25 лет"; и т.д.

Согласно статистики существует значительные проблемы в нарушении пенсионного законодательства в Алтайском крае пенсионными органами. По отношению к 359 делам об оспаривании законности решений об отказе в досрочном назначении пенсии, рассмотренных судами края в 2017-2018 гг., основную массу составили:

- дела по искам о досрочном назначении пенсии в связи с работой с вредными условиями или особыми видами профессиональной деятельности 53 дела или 14,8%,
- дела по искам об оспаривании законности решений об отказе в досрочном назначении пенсии в связи с работой в тяжелых условиях - 221 дело или 61,5%,
- дела по искам об оспаривании законности решений об отказе в досрочном назначении пенсий иным лицам - 29 дел или 8%.

Количество споров о назначении трудовой пенсии по иным основаниям, в частности, в связи с работой граждан в плавсоставах на судах речного флота и т.д. является незначительным. Результаты обобщения судебной практики показали, что большинство представленных дел рассмотрены судами края с вынесением судебных решений по существу спора. Так, по 702 делам в сфере пенсионных споров из 721 судами были постановлены решения. В ряде случаев исковые заявления граждан были оставлены судами без рассмотрения по мотивам неявки сторон в судебное заседание либо производство по делу было прекращено. Количество таких

дел соответственно составило 12 и 10 дел. Следует отметить, что копии определения судей об оставлении исковых заявлений без рассмотрения не всегда направлялись участвующим в деле лицам, что способствовало нарушению сроков рассмотрения гражданских дел.

Изучение и анализ представленных на обобщение гражданских дел, показал, что по 602 делам судами выносились решения об удовлетворении требований пенсионеров об оспаривании решений об отказе в назначении пенсий на льготных условиях, что составляет 83,5%.

По 57 делам судами выносились решения о частичном удовлетворении исковых требований, что составляет около 8%. По 43 делам судами были постановлены решения об отказе в удовлетворении иска, что составило около 6%.

Таким образом, следует отметить, что в подавляющем большинстве случаев находило свое подтверждение несоответствие требованиям законодательству решений территориальных органов пенсионного обеспечения об отказе гражданам в досрочном назначении пенсии в связи с особыми условиями труда.

2.2. Удержание из страховой пенсии по старости.

Удержание из пенсии является одним из способов возврата переплаченных денежных средств. В зависимости от обстоятельств сумма ежемесячного удержания и порядок удержания может быть различным, но выплачивать все равно необходимо³⁸.

Должник в установленные законом сроки решает, будет ли он выплачивать, или же из его пенсии будут удерживать денежные средства,

³⁸ Лушникова М.В. Курс права социального обеспечения / М.В. Лушникова, А.М. Лушников. – М.: Юстицинформ, 2016. 656с.

пока он полностью не погасит долг. Взыскание производится через Федеральную службу судебных приставов и ее территориальные органы, в Самарской области это Приволжский федеральный округ.

Удержание из пенсии – это принудительная мера невыплаты гражданином присужденных ему к уплате денежных сумм в добровольном порядке³⁹.

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» удержания из пенсии производится по трем основаниям:

Первое основание – это удержание на основе исполнительных документов.

В статье 12 Федерального закона «Об исполнительном производстве» № 229 – ФЗ установлен перечень исполнительных документов, на основании которых могут осуществляться удержания из пенсий, к ним отнесены:

- «- исполнительные листы; - судебные приказы;
- нотариально удостоверенные соглашения об уплате алиментов;
- судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях;
- постановления судебного пристава- исполнителя; - акты, документы иных органов в случаях, предусмотренных федеральным законом».

Таким образом, принудительное исполнение наложенного на должника взыскания – это и есть добровольный порядок исполнения данного взыскания. То есть, если исполнительный лист оказывается в Пенсионном фонде Российской Федерации и это означает, что гражданин по собственной воле не признал себя должником. Если орган все- таки получил

³⁹ Скамай Л.Г. Страховое дело. – М.: Инфара-М, 2016. – 304с.

исполнительный документ, то орган на данном основании и в обязательном порядке может удерживать у должника пенсию⁴⁰.

Второе основание – на основании решения органов, которые осуществляют пенсионное обеспечение, в случаях излишне выплаченных пенсионеру выплат, в связи с нарушением обстоятельства в срочном порядке сообщить органу, осуществляющий пенсионное обеспечение, о наступлении обстоятельств, которые влекут за собой изменение размера пенсии или прекращение ее выплаты.

Третье основание – это решение судов о взыскании сумм пенсий вследствие злоупотреблений со стороны пенсионера, установленных в судебном порядке.

Как правило, на основании решений территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации и Федерального закона «О страховых пенсиях»: «удержания производятся в размере, не превышающие 20 процентов страховой пенсии по старости».

На основании иного исполнительного листа может быть удержано не более 50 процентов пенсии. Такие удержания в согласно статье 99 Федерального закона «Об исполнительном производстве» могут производиться из заработной платы или от других источников дохода.

Размер удержания может увеличиться и до 70 процентов, но не более. Такие случаи как, необходимость взыскать алименты на детей, которые не достигли 18-ти летнего возраста; также случаи по возмещению вреда здоровью, или же, когда необходимо возместить ущерб от совершенного преступления.

В случае если пенсионер предоставит документы, содержащие сомнительные сведения, недонесение или несвоевременное сообщение о

⁴⁰ Сидоров В.Е. Право социального обеспечения. Учебное пособие. – М.: РИОР, Инфа-М, 2016

наступлении обстоятельств, которые повлекли за собой изменение размера пенсии или прекращение ее выплаты, то выплаты, которые являются излишне выплаченные, подлежат возмещению.

Согласно пункту 2 статьи 1102 Гражданского кодекса Российской Федерации: «излишне выплаченные суммы являются неосновательным обогащением», и пенсионер обязан вернуть. Но если пенсионер докажет, что данные выплаты выдавались без его ведома, то есть ошибся Пенсионный фонд Российской Федерации при начислении, то эти денежные средства не подлежат возврату в Пенсионный фонд РФ. На Пенсионный фонд Российской Федерации возлагается бремя доказывания, то есть доказывать факт недобросовестности обязан сам фонд.

Заключение

Одним из главных этапов жизни человека является старость. На данном этапе человеку становится трудно обеспечивать свое достойное

существование или эта возможность существенно ограничена. Изменения в организме, связанные со старостью, полученные травмы и увечья, сделавшие инвалидами отдельные категории граждан, ставят их в сложное положение, ограничивающее тем самым возможности по обеспечению достойного уровня жизни.

Пенсионная система – это одна из составляющих системы социальной защиты населения. Пенсионное страхование выражается в форме государственных социальных гарантий, которые направлены на обеспечение достойного уровня жизни определенной категории граждан, находящиеся в сложном положении вследствие старости, инвалидности и нетрудоспособности. Устойчиво функционирующая пенсионная система является залогом достойного уровня жизни общества, и наоборот неудовлетворительное состояние пенсионной системы порождает низкий уровень жизни пенсионеров и других слабых слоев населения, которые в силу физиологических обстоятельств не могут обеспечивать себя.

Российская пенсионная система в последние годы претерпела существенные изменения, вызванные накопившимися изъянами и противоречиями. Нововведения в пенсионной системе включают в себя задачи, которые предполагают решить основные проблемы, такие как: достижение финансовой сбалансированности пенсионной системы; повышения уровня пенсионного обеспечения граждан; формирование стабильного источника для дополнительных доходов в социальную систему.

Увеличение пенсионного возраста неоспоримо оказывает негативное влияние на общество в целом. Люди, находящиеся за чертой бедности и больше всего нуждающиеся в государственной поддержке, ставятся в принудительное положение, обусловленное необходимостью дольше работать, не получая при этом пенсий. Но государство планирует увеличить пенсионный возраст.

Достижение пенсионного возраста важный этап в жизни человека. На этом этапе человеку становится трудно поддерживать достойный уровень своей жизни, и в этом ему обязано помогать государство. Одна из главных обязанностей государства, закрепленных в Конституции РФ, обеспечить достойный уровень жизни и материальное обеспечение старости. Именно поэтому в государстве существует пенсионная система, целью которой является социальная защита населения.

В результате проведенного исследования можно подвести итоги по поставленным целям и задачам, а также выводы по выявленным проблемам функционирования пенсионной системы в России и пути их решения.

Мы выяснили, что страховая пенсия по старости назначается при наступлении следующих условий: начиная с 2020 года достижение 60,5 лет мужчинам и 55,5 лет женщинам; страховой стаж должен быть не менее 15 лет; величина индивидуального пенсионного коэффициента должна достигать размера не менее 30. Условия о наличии страхового стажа и величины индивидуального пенсионного коэффициента вводятся в действие постепенно, в течение установленного переходного периода.

Каждый вид страховой пенсии имеет свои определенные формулы, по которым рассчитывается размер страховой пенсии. Формулы индивидуальны под каждую отдельно взятую ситуацию. Особое многообразие формул в страховой пенсии по случаю потери кормильца. Главные показатели в формулах – это показатель индивидуального пенсионного коэффициента и стоимость одного пенсионного бала, а также размер фиксированной выплаты, по которым высчитывается размер пенсий.

Как видно на практике, нынешняя пенсионная система «солидарных пенсий», когда молодые платят за пожилых, в современных демографических условиях, не справляется. Продолжительность жизни увеличилась, вместе с этим возросло число пенсионеров, это привело к тому, что по данным

Росстата 10 трудоспособных россиян платят за шестерых пенсионеров. Эта система срабатывала в Советском Союзе, когда 10 работающих платили за двух пенсионеров. Государство планирует решить эту проблему путем увеличения пенсионного возраста. Данный способ носит принудительный характер и в современных условиях серьезно ударит по благосостоянию малоимущих пенсионеров.

Низкий уровень пенсионного обеспечения самих пенсионеров и доходов (зарплат) их ближайших родственников (детей и т.д.) побуждает сохранивших трудоспособность пенсионеров продолжать работать и после выхода на пенсию: так, например, в 2015 году работало 36 % всех получателей пенсий, а после прекращения индексации работающим пенсионерам их доля снизилась до 22 % в 2018 году. По состоянию на 2020 год работающие пенсионеры ограничены в праве на перерасчет пенсии по старости - с учетом выплаченных работодателем взносов. По итогам истекшего года работающий пенсионер может получить не более трех пенсионных баллов.

Реформаторы тоже станут пенсионерами, это неизбежно. И чтобы не повадно было считать якобы государственную выгоду за счет повышения пенсионного возраста и т.п., нужно снять все пенсионные льготы с тех, кто уходит на пенсию с госслужбы. Чиновник-пенсионер и рядовой пенсионер должны быть в равных условиях. Сейчас пенсионер чиновник получает пенсию в разы выше рядового пенсионера. И такой подход должен стать последней пенсионной реформой.

Список используемой литературы.

Нормативные правовые акты.

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6–ФКЗ, от 30.12.2008 № 7–ФКЗ, от 05.02.2014 № 2–ФКЗ) //Собрание законодательства РФ. – 14.04.2014.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации часть 2 (ГК РФ ч.2) от 26 января 1996 года N 14-ФЗ
3. Федеральный закон от 15.12.2001 N 166–ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) – Режим доступа www.consultant.ru
4. Федеральный закон от 28.12.2013 N 400–ФЗ (ред. от 19.12.2016) «О страховых пенсиях» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) – Режим доступа www.consultant.ru
5. Федеральный закон от 15.12.2001 N 167–ФЗ (ред. от 19.12.2016) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) – Режим доступа www.consultant.ru
6. Федеральный закон от 15.12.2001 N 166-ФЗ (ред. От 21.07.2014) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ». - 2001. - № 51. - ст.4831; «Российская газета».
7. Федеральный закон «О накопительной пенсии». Федеральный закон «О страховых пенсиях». – М.: Рипол Классик, Омега-Л, 2015. – 64 с.2001
8. Федеральный закон от 01.04.1996 N 27-ФЗ (ред. От 01.12.2014) «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» //Собрание законодательства РФ. - 1996. - №14. - Ст.1401; «Российская газета». – 1996

9. Постановление Правительства РФ от 23.01.2015 N 39 «Об утверждении индекса роста потребительских цен за 2014 год для 47 установления стоимости одного пенсионного коэффициента с 1 февраля 2015 года» //Российская газета. - 2015. - № 19; «Собрание законодательства РФ». - 2015. - № 5. - ст.819.
- 10.Постановление Правительства РФ от 23.01.2015 N 40 «Об утверждении коэффициента индексации с 1 февраля 2015 г. размера фиксированной выплаты к страховой пенсии» //Российская газета. - 2015. - № 19 «Собрание законодательства РФ». - 2015. - № 5. - ст.820
- 11.Приказ Минтруда России от 28.11.2014 N 958н «Об утверждении перечня документов, необходимых для установления страховой пенсии, установления и перерасчета размера фиксированной выплаты к страховой пенсии с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии, назначения накопительной пенсии, установления пенсии по государственному пенсионному обеспечению» // «Российская газета». -2015. - № 6

Специальная литература.

1. Ахметзянова В. А. Готовимся к пенсии. Осваиваем Интернет / В.А. Ахметзянова. - М.: БХВ-Петербург, 2021. - 208 с.
2. Барщевский М.Ю. Все о пенсиях и льготах / М.Ю. Барщевский. - М.: АСТ, Астрель, АСТ Москва, ВКТ, 2021. - 192 с.
3. Беликова, Т.Н. Все о пенсиях / Т.Н. Беликова, Л.Н. Минаева. - М.: СПб: Питер, 2022. - 224 с
4. Беянинова Ю.В. Ваша будущая пенсия [Электронный ресурс]: пошаговое руководство по формированию пенсии/

- Белянинова Ю.В., Захарова Н.А., Удалова Н.М.— Электрон. текстовые данные.— М.: Эксмо, 2021.— 320 с.— Режим доступа: /19212.— ЭБС «IPRbooks»
5. Белянинова Ю.В. Ваша пенсия [Электронный ресурс]: ответы на все вопросы/ Белянинова Ю.В.— Электрон. текстовые данные.— М.: Эксмо, 2020.— 207 с.— Режим доступа: 1526.— ЭБС «IPRbooks» 48
 6. Галаганов В. П. Организация работы органов социального обеспечения / В.П. Галаганов. - М.: Академия, 2021. - 192 с.
 7. Грин Дэвид Возвращение в гражданское общество. Социальное обеспечение без участия государства / Дэвид Грин. - М.: Новое издательство, 2022. - 220 с.
 8. Захаров М.Л., Тучкова Э.Г.. Право социального обеспечения России: Учебник. — 2-е изд., испр. и перераб. — М.: Издательство БЕК, 2021. — 560 с.. 2021.
 9. Захаров М.Л. Социальное страхование в России: прошлое, настоящее и перспективы развития. - М.: Проспект, 2021. - 310 с.
 10. Кийк Хейно Арве Йомм. Годы зрелости. Перед пенсией / Хейно Кийк. - М.: Ээсти раамат, 2015. - 304 с.
 11. Комарова Е.В. Проблемы формирования пенсионной системы РФ на современном этапе: концептуальный, инструментальный, прикладной уровни // Экономика и управление: анализ тенденций и перспектив развития. - 2020. - № 7. - С. 71 - 79.
 12. Курикалова Р.А., Кононова О.В. Проблемы пенсионной системы Российской Федерации // Научно-техническое и экономическое сотрудничество стран АТР в XXI веке. - 2021. - С. 278 - 282.

13. Кузнецова О. В. Пенсия. Порядок расчета и выплаты. – М.: КноРус, 2020. – 208 с.
14. Лушников А. М. Договоры в сфере семьи, труда и социального обеспечения / А.М. Лушников, М.В. Лушникова, Н.Н. Тарусина. - М.: Проспект, 2022. - 207 с.
15. Лушникова М. В. Курс права социального обеспечения / М.В. Лушникова, А.М. Лушников. - М.: Юстицинформ, 2021. - 656 с.
16. Сидоров В. Е. Право социального обеспечения. Учебное пособие. – М.: РИОР, Инфра-М, 2021. – 312 с.
17. Соколов В. А. Пенсия военным и госслужащим. – М.: Эксмо, 2020. – 176 с. 49
18. Степанов А. Г. Все о пенсиях. Виды, условия назначения, размер. – М.: Омега-Л, 2021. – 144 с.
19. Скамай Л. Г. Страхование дело. – М.: Инфра-М, 2020. – 304 с.
20. Сулейманова, Г. В. Право социального обеспечения / Г.В. Сулейманова. - М.: Дашков и Ко, 2019. - 464 с.
21. Роиц В.Д. Социальное страхование. - М.: Юрайт, 2020. - 510 с.
22. Удалова Н. М. Досрочные пенсии. Кто имеет право, как оформить. Ответы на все вопросы / Н.М. Удалова. - М.: Эксмо, 2020. - 160 с.
23. Удалова Н.М. Досрочные пенсии. Кто имеет право? Как оформить? [Электронный ресурс]: ответы на все вопросы/ Удалова Н.М.— Электрон. текстовые данные.— М.: Эксмо, 2020.— 153 с.— Режим доступа.— ЭБС «IPRbooks»
24. Харитонов Ю.Н. Реформирование пенсионной системы РФ // Экономика, социология и право. - 2021. - № 1. - С. 158 – 16.